



M E S T O M A L A C K Y

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva mesta Malacky

Názov materiálu:

Zriadenie komisií mestského zastupiteľstva a voľba ich predsedov a členov

Príloha: Zhrnutie a návrh uznesení

Spracoval: Juraj Říha, poslanec MsZ

Predkladá: Juraj Říha, poslanec MsZ

Dňa 10. januára 2011

I. Zhrnutie

1.1. Východisko:

Pozastavenie výkonu uznesenia mestského zastupiteľstva zo dňa 20. decembra 2010.

1.2. Stručný súhrn informácií:

Prerokovanie materiálu súvisí s pozastaveným výkonom uznesenia mestského zastupiteľstva, ktorým zriadilo mestské zastupiteľstvo komisie mestského zastupiteľstva, zvolilo predsedov komisií, upravilo postup doplnenia komisií o členov – neposlancov, uložilo mestskému úradu vytvoriť vhodné organizačno-technické podmienky k riadnemu fungovaniu komisií či uložilo vypracovať súhrnnú správu o aktuálnom stave riešenia nedostatku miest v materskej škole.

Mestské zastupiteľstvo môže svoje uznesenie potvrdiť 3/5 väčšinou všetkých poslancov. Uznesenie v takom prípade musí primátor mesta podpísať a uznesenie nadobudne vykonateľnosť. Keďže pôvodne schválené uznesenie obsahovalo presne určené termíny k prihláseniu sa občanov predsedom komisií, a tiež termín k vypracovaniu súhrnnej správy k škôlkam, potvrdením pozastaveného uznesenia by predmetné uznesenie síce nadobudlo vykonateľnosť, avšak stalo by sa neúčinné (ich účel by bol zmarený). Nastala by situácia, že by mal mestský úrad zverejniť oznam s ponukou účasti v komisiách s termínom do 15. januára začiatkom februára. Zároveň mestský úrad mal odovzdať správu na prerokovanie komisií k termínu 31. januára. Z toho dôvodu sa navrhuje prijať nové uznesenie k zriadeniu komisií. Pozastavené uznesenie stratí do 2 mesiacov platnosť a novo schválené uznesenie splní účel, ktorý vymedzilo mestské zastupiteľstvo vo svojom rozhodnutí v decembri. Predkladaným materiálom sa odstraňuje problém s neúčinnými uzneseniami.

Zároveň sa materiálom odstraňuje výhrada vznesená poslancami na zasadnutí MsZ, že uznesenie je prijaté bez bližšieho sa oboznámenia s jeho obsahom. Pôvodné uznesenie bolo navrhnuté vo forme alternatívneho návrhu, čo je v súlade s rokovacím poriadkom a aktívne sa táto forma využívala v priebehu predchádzajúceho volebného obdobia. Zaradením materiálu na prerokovanie sa umožňuje všetkým poslancom bližšie sa oboznámiť s návrhmi v dostatočnom čase pred zasadnutím a podať vlastné alternatívne návrhy k tomuto materiálu na zasadnutí MsZ. Materiál reaguje aj na vznesenú pripomienku poslanca Jozefa Halcina k zastúpeniu obvodov.

Zároveň sa materiálom dopĺňajú komisie oproti pôvodnému uzneseniu aj o členov – poslancov, aby sa činnosť komisií sfunkčnila v čo najkratšom čase. Navrhuje sa, aby sa komisie doplnili o členov – neposlancov na najbližšom zasadnutí MsZ po uplynutí termínu možnosti sa uchádzať o členstvo v komisii zo strany občanov.

Keďže pôvodné uznesenie bolo v časti návrhu a úloh komisií prijaté 4/5 väčšinou mestského zastupiteľstva, navrhuje sa na opätovné schválenie totožný počet a úlohy týchto komisií.

1.3. Dopad na rozpočet a obyvateľov mesta:

Určenie počtu členov komisií má priamy vplyv na výdavky rozpočtu. Výšky odmien sú určené odmeňovacím poriadkom.

1.4. Alternatívy riešenia:

Nenavrhujú sa žiadne.

1.5. Zdroje informácií a právnych noriem:

Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v.n.p.

Ústavný zákon č. 357/2004 Z.z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v.n.p.

Rokovací poriadok mestského zastupiteľstva

Štatút mesta

Zhrnutie a návrh uznesenia

II. Návrh uznesenia predkladateľa:

Mestské zastupiteľstvo:

1. ruší doteraz zriadené komisie mestského zastupiteľstva a **zriaďuje** ako svoje komisie:

Komisiu pre vzdelávanie, mládež a šport

Komisiu pre kultúru a cestovný ruch

Komisiu pre sociálne veci a zdravotníctvo

Komisiu pre územný rozvoj, dopravu a životné prostredie

Komisiu pre financie a rozpočet

Komisiu pre správu majetku a legislatívu

Komisiu pre ochranu verejného poriadku

Komisiu pre ochranu verejného záujmu (v zmysle Čl. 7 ods. 5 písm. b) ústavného zákona č. 357/2004 Z.z.)

2. odvoláva doterajšieho predsedu a členov Komisie na ochranu verejného záujmu.

3. volí za predsedov komisií mestského zastupiteľstva:

- a) RNDr. Pavla Tedlu za predsedu Komisie pre vzdelávanie, mládež a šport
- b) Mgr. Katarínu Trenčanskú za predsedu Komisie pre kultúru a cestovný ruch
- c) MUDr. Miroslava Fruša za predsedu Komisie pre sociálne veci a zdravotníctvo
- d) Ing. Milana Ondroviča, PhD. za predsedu Komisie pre územný rozvoj, dopravu a životné prostredie
- e) Ing. Vladimíra Moravčíka, CSc. za predsedu Komisie pre financie a rozpočet
- f) Mgr. Juraja Říhu za predsedu Komisie pre správu majetku a legislatívu
- g) Ing. Jozefa Halcina za predsedu Komisie pre ochranu verejného poriadku
- h) Ing. Jozefa Bullu (KDH) za predsedu Komisie pre ochranu verejného záujmu

4. volí za podpredsedov komisií a členov komisií mestského zastupiteľstva poslancov:

- a) Mgr. Antona Pašteku ako podpredsedu a Ing. Mariána Andila ako člena Komisie pre vzdelávanie, mládež a šport,
- b) Ing. Jozefa Bullu ako podpredsedu Komisie pre kultúru a cestovný ruch,
- c) MUDr. Mariána Haramiu ako podpredsedu Komisie pre sociálne veci a zdravotníctvo,
- d) Ing. Danielu Hamarovú ako podpredsedu a Ing. Pavla Spustu ako člena Komisie pre územný rozvoj, dopravu a životné prostredie,
- e) Ing. Gabrielu Janíkovú ako podpredsedu, Ing. Máriu Tedlovú a Ing. Mariána Andila ako členov Komisie pre financie a rozpočet,
- f) Ing. Jozefa Mračnu ako podpredsedu a Mgr. Katarínu Berkešovú ako člena Komisie pre správu majetku a legislatívu,
- g) Štefana Baumana ako podpredsedu Komisie pre ochranu verejného poriadku,
- h) Ing. Pavla Spustu (SMER-SD) ako podpredsedu, MUDr. Mariána Haramiu (SDKÚ-DS), Ing. Vladimíra Moravčíka, CSc. (SNS), Štefana Baumana (ĽS - HZDS), Mgr. Katarínu Berkešovú (nezávislý) ako členov Komisie pre ochranu verejného záujmu.

5. ukladá mestskému úradu:

- a) vytvárať v spolupráci s predsedami komisií mestského zastupiteľstva organizačno-technické podmienky k riadnemu fungovaniu komisií,

>> *Uznesenie pokračuje na ďalšej strane*

- b) pripraviť a predložiť na nasledujúce zasadnutie mestského zastupiteľstva úpravu Štatútu mesta so zapracovaním prijatých zmien,
- c) zverejniť bezodkladne na dostupných miestach v meste (internetová stránka mesta, vysielanie eMTV, úradná tabuľa) zoznam komisií, ich predsedov a kontakty na nich, vrátane oznamu o možnosti uchádzať sa o členstvo v komisiách zo strany občanov s prihladením na ich odbornosť a skúsenosti, pričom občania môžu záujem o členstvo prejaviť priamo predsedovi komisie do termínu 7 dní odo dňa uverejnenia oznamu (vrátane); číselné označenie termínu vyznačí mestský úrad v ozname.

T: v texte

6. žiada predsedov komisií mestského zastupiteľstva:

- a) predložiť na zasadnutie mestského zastupiteľstva zoznam ďalších členov komisií – neposlancov k voľbe tak, aby bol počet členov komisie vrátane predsedu a podpredsedu maximálne 9, to neplatí pre Komisiu pre ochranu verejného záujmu,
- b) umožniť účasť v komisiách občanom na základe verejného oznamu s ponukou účasti v komisiách, za tým účelom posúdiť ich odbornosť a skúsenosti, vybrať vhodných uchádzačov o členstvo, a prihladať na primerané zastúpenie volebných obvodov, to neplatí pre Komisiu pre ochranu verejného záujmu,

T: zasadnutie mestského zastupiteľstva po uplynutí termínu podľa časti uznesenia 4 písm. c).

Dôvodová správa

K bodu 1 uznesenia)

Mestské zastupiteľstvo je oprávnené v zmysle §15 ods. 1) zákona o obecnom zriadení zriaďovať komisie mestského zastupiteľstva podľa svojej úvahy. Komisie mestského zastupiteľstva sú dôležité poradné orgány mestského zastupiteľstva. Môžu byť aj iniciatívnymi orgánmi, ktoré navrhujú mestskému zastupiteľstvu prijať príslušný návrh či zámer.

Rozhodnutie o počte a názve komisií prijíma mestské zastupiteľstvo zväčša na celé funkčné obdobie. Okrem týchto stálych komisií môže svojím rozhodnutím mestské zastupiteľstvo zriaďovať aj iné dočasné komisie. Keďže ide o stále komisie mestského zastupiteľstva, navrhuje sa z dôvodu právnej perfektnosti zrušenie doteraz zriadených stálych komisií zriadených podľa zákona o obecnom zriadení, vrátane osobitnej komisie na ochranu verejného záujmu podľa ústavného zákona o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov a zriadenie nových komisií.

V zmysle §15 ods. 3) zákona o obecnom zriadení vymedzuje mestské zastupiteľstvo komisiám úlohy. Oproti pôvodnému uzneseniu z decembra sa napriek tomu navrhuje, aby rozsah úloh nebol upravený uznesením ani demonštratívnym výpočtom – slovom „najmä“, ale rešpektovať autonómiu predsedov komisií v rozhodovaní o programe zasadnutia komisií.

Komisie môžu rokovať v špecifických prípadoch nezávisle na zasadnutí mestského zastupiteľstva, pripravovať návrhy podľa vlastného programu alebo plniť úlohy, ktoré im uloží v jednotlivých prípadoch mestské zastupiteľstvo (formou samostatného uznesenia).

K bodu 2 uznesenia)

Komisia pre ochranu verejného záujmu je zriaďovaná v zmysle ústavného zákona. Má presne vymedzené úlohy, určený počet členov a spôsob kreácie komisie. Keďže sa na zasadnutí mestského zastupiteľstva oproti decembru navrhuje už zvoliť plný počet členov tejto osobitnej komisie, z dôvodu právnej perfektnosti sa navrhuje odvolanie doterajšieho predsedu a členov komisie. Mandáty časti poslancov tejto osobitnej komisie zanikli dňom zloženia sľubu nových poslancov.

K bodu 3 uznesenia)

Prácu komisie riadi a organizuje predseda komisie, ktorý je oprávnený zvolávať zasadnutie komisie. Predseda komisie zastupuje komisiu navonok a prezentuje v zásadných smeroch stanovisko komisie priamo na zasadnutí mestského zastupiteľstva. Predsedu komisie zastupuje v prípade neprítomnosti podpredseda komisie. Podľa §20 ods. 3) Štatútu mesta je predseda komisie volený z členov komisie, ktorými sú poslanci.

V zmysle §5 Rokovacieho poriadku volí mestské zastupiteľstvo spravidla v tajnom hlasovaní predsedov a podpredsedov komisií, čo znamená, že podmienkou voľby nie je tajné hlasovanie. Navrhuje sa, aby mestské zastupiteľstvo hlasovalo o jednotlivých predsedoch samostatne. Odporúča sa, ak bude mestské zastupiteľstvo voliť predsedov verejne, aby o tejto technike hlasovania rozhodlo pred samotnou voľbou predsedov.

K bodu 4 uznesenia)

Komisie sú zložené okrem predsedu a podpredsedu z poslancov a ďalších osôb. Z dôvodu nepodpísania uznesenia, čím nie sú v dnešnej dobe ešte ani zriadené samotné komisie či zvolení predsedovia, sa navrhuje sfunkčňovať činnosť komisií už aj doplnením na zasadnutí o samotných členov – poslancov a podpredsedov, o čom mestské zastupiteľstvo rozhoduje voľbou. Zvolení poslanci komisií mestského zastupiteľstva tak môžu začať pripravovať činnosť a plán práce komisií.

Podľa Článku 7 ods. 5) ústavného zákona o ochrane verejného záujmu je jednou z komisií mestského zastupiteľstva aj Komisia pre ochranu verejného záujmu. Je to komisia obligatórne zriaďovaná (povinne zriaďovaná) mestským zastupiteľstvom. Z toho dôvodu, že Komisia pre ochranu verejného záujmu posudzuje prijaté oznámenia verejných funkcionárov, navrhuje sa už doplniť na zasadnutí túto komisiu aj o všetkých členov. Ústavný zákon stanovuje, že komisia k svojej funkčnosti vyžaduje najmenej 3 členov, pričom v komisii musia byť zástupcovia politických strán a nezávislí poslanci. Komisia nemá určený termín, do ktorého je povinná prijaté oznámenia posúdiť.

K bodu 5 uznesenia)

Komisie sú podľa §15 ods.2) zákona o obecnom zriadení zložené z členov – poslancov ako aj ďalších osôb - neposlancov. Členom komisií patrí za ich členstvo a činnosť odmena, ktorá sa uhrádza mestom podľa odmeňovacieho poriadku.

Navrhuje sa, aby sa komisie mestského zastupiteľstva doplnili o občanov na základe verejného oznamu. Súvisí to s návrhom otvoriť komisie bežným občanom, ktorí sa predtým k možnosti účasti v komisiách dostali bez verejnej známosti. Za tým účelom sa navrhuje uložiť mestskému úradu oznam o možnosti uchádzať sa o členstvo v komisiách zo strany občanov s prihliadnutím na ich odbornosť a skúsenosti. Z dôvodu možnosti účasti v komisiách aj iným ako obyvateľom mesta, navrhuje sa formulácia „občan“. Komisie mestského zastupiteľstva by mali byť odbornými poradnými orgánmi, preto sa navrhuje prihliadať na odbornosť a skúsenosti pred statusom trvalého pobytu v meste.

Navrhuje sa, aby mohli občania prejsť záujem o členstvo priamo predsedovi komisie do termínu 7 dní odo dňa zverejnenia oznamu. Mestský úrad vyznačí tento deň číselne v ozname, ktorý zverejní. Termín sa navrhuje stanoviť týmto spôsobom, aby sa predišlo zmareniu účelu uznesenia v prípade pozastavenia jeho výkonu. Účel vrátane termínov zostane zachovaný aj v prípade potvrdenia pozastaveného výkonu uznesenia.

Zároveň sa navrhuje uložiť mestskému úradu povinnosť neustále vytvárať v spolupráci s predsedami komisií mestského zastupiteľstva organizačno-technické podmienky k riadnemu fungovaniu komisií. K riadnemu fungovaniu komisií sa vyžadujú najmä vhodné priestorové podmienky k zasadaniam komisií či určenie zapisovateľiek – tajomníčok komisií.

V súvislosti s prijatými zmenami sa navrhuje uložiť mestskému úradu vypracovať úpravu Štatútu mesta a predložiť ho na nasledujúce zasadnutie mestského zastupiteľstva. V súčasnosti platný Štatút mesta obsahuje úpravu zrušenej mestskej rady či úpravu doteraz zriadených stálych komisií .

K bodu 6 uznesenia)

Z dôvodu doplnenia komisií o členov – neposlancov z radov občanov sa navrhuje požiadať predsedov komisií predložiť na zasadnutie mestského zastupiteľstva zoznam ďalších členov komisií. Ďalších členov komisií predkladajú predsedovia k voľbe mestským zastupiteľstvom, ktoré má konečné slovo pri voľbe členov.

Navrhuje sa určiť maximálny počet členov vrátane predsedu a podpredsedu na 9. Čo znamená, že počet členov komisií môže byť aj menej ako 9. Zákon o obecnom zriadení nestanovuje počet členov komisií, z gramatického výkladu zákona vyplýva, že minimálny platný počet členov je 2. Vzhľadom na úpravu zasadnutí komisií v Rokovacom poriadku sa vyžaduje minimálny počet členov komisie 3.

Zároveň sa materiálom dopĺňa pôvodné uznesenie z decembra 2010 v časti 5 písm. b) o text: „prihliadať na primerané zastúpenie volebných obvodov“. Uznesenie tým reaguje na návrh poslanca Jozefa Halcina, aby mali volebné obvody zastúpenie v komisiách.

Bod 5 písmeno a) a b) uznesenia sa nevzťahuje na Komisiu pre ochranu verejného záujmu z dôvodov uvedených pri komentári k bodu 4 uznesenia.

Stanovuje sa, že termínom k predloženiu návrhu zoznamu členov komisií predsedami komisií je zasadnutie po uplynutí lehoty na prihlásenie sa o členstvo v komisiách, čím zostane termín zachovaný aj v prípade pozastavenia výkonu uznesenia.