



M E S T O M A L A C K Y

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva mesta Malacky

Číslo materiálu: **Z9/2021**

Názov materiálu:

Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Malacky, ktorým sa zrušuje Všeobecne záväzné nariadenie mesta Malacky č. 11/2011 o prevádzkovom poriadku na verejných ihriskách na území mesta

Spracovali: Mgr. Lenka Paráková, vedúca Oddelenia právneho
 JUDr. Adriana Novotná, vedúca Útvaru výstavby a životného prostredia

Predkladá: JUDr. Adriana Novotná, vedúca Útvaru výstavby a životného prostredia

Zhrnutie a návrh uznesení

I. Zhrnutie

1.1. Východisko a stručný súhrn informácií:

Uznesením č. 75/2011 zo dňa 16.06.2011 bolo Mestským zastupiteľstvom v Malackách schválené všeobecne záväzné nariadenie mesta Malacky č. 11/2011 o prevádzkovom poriadku na verejných ihriskách na území mesta Malacky (ďalej len „VZN č. 11/2011“).

V rámci vykonanej revízie všeobecne záväzných nariadení sa navrhuje zrušiť VZN č. 11/2011 a nahradiť ho interným predpisom obce – Prevádzkovým poriadkom verejných ihrísk.

1.2. Dôvodová správa:

Podmienky pre vydávanie všeobecne záväzných nariadení obcami (a mestami) upravuje ust. § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“), v zmysle ktorého má obec právo prijímať nariadenia buď na plnenie úloh územnej samosprávy (ods. 1 tohto ustanovenia), alebo v prípade plnenia úloh prenesených zo štátnej správy, a to len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach (ods. 2 tohto ustanovenia).

VZN č. 11/2011 sa vzťahuje na oblasť výkonu samosprávy, ktorá je uvedená v ustanovení §4 ods. 3 zákona o obecnom zriadení v písmene f) len ako správa, t. j. spravovanie, starostlivosť o športové zariadenia a ktorá preto nevyžaduje úpravu formou všeobecne záväzného nariadenia. Podľa § 4 odsek 3 písm. f) zákona o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä zabezpečuje výstavbu a údržbu a vykonáva správu miestnych komunikácií, verejných priestranstiev, obecného cintorína, kultúrnych, športových a ďalších obecných zariadení, kultúrnych pamiatok, pamiatkových území a pamätihodností obce.

Všeobecne záväzné nariadenie je normatívny právny akt, ktorý má záväzný obsah a ktorým sa zakladajú, menia alebo rušia subjektívne práva a povinnosti fyzických a právnických osôb, pričom dodržiavanie všeobecne záväzného nariadenia je jednostranne vynútiteľné. Vo všeobecnom význame slova je „nariadenie“ pokyn, príp. príkaz, ktorým niekto z pozície moci ukladá niečo urobiť inému. Vychádzajúc z týchto úvah a s prihliadnutím na právnu teóriu, ktorá v súvislosti s pôsobnosťou obcí rozlišuje dva druhy normatívnych právnych aktov, a to všeobecne záväzné nariadenia a vnútorné (interné) predpisy obce, ktoré môžu byť rôzne označené (napríklad zásady, smernice, pravidlá, poriadok, vnútorný predpis), platí, že

existujúca právna úprava týkajúca sa správy detských resp. športových ihrísk nepredpokladá úpravu akýchkoľvek práv a povinností vydaním všeobecne záväzného nariadenia.

Čo sa týka povinností a zákazov adresovaných užívateľom verejných detských ihrísk a verejných športovísk, tieto vyplývajú zo všeobecne záväzných právnych predpisov – zákonov (napr. zákon o priestupkoch, Občiansky zákonník, Trestný zákon, zákon o ochrane nefajčiarov, zákon o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb a iné), preto ich úprava vo VZN je nadbytočná a nežiaduca, okrem iného z dôvodu, že obsiahnutie zákonných povinností vo všeobecne záväznom nariadení obce vytvára zákonodarcom nezamýšľaný priestor pre postih konkrétnych osôb nielen za porušenie zákona, ale aj za porušenie VZN.

Na základe vyššie uvedených skutočností sa navrhuje zrušiť VZN mesta Malacky č. 11/2011. Mestský úrad Malacky, útvar výstavby a životného prostredia v priebehu minulého roka vzhľadom na požiadavky zákona č. 371/2019 Z.z. o základných požiadavkách na bezpečnosť detského ihriska a o zmene a doplnení niektorých zákonov na základe viacerých fyzických obhliadok pripravil pasporty detských ihrísk a aj verejných ihrísk, ktoré sa v súčasnosti na území mesta nachádzajú, pričom všetky boli riadne zdokumentované. Zákon č. 371/2019 Z.z. bol vo februári 2021 zrušený bez náhrady s odôvodnením, že predstavoval zvýšenú administratívnu a finančnú záťaž pre prevádzkovateľov verejných detských ihrísk, ktorými sú najmä samosprávy. Odbúranie niektorých povinností pre vlastníkov detských ihrísk nás však nezbavuje zodpovednosti za vyhovujúci stav detských ihrísk v zmysle ostatných existujúcich predpisov. Preto útvar výstavby a životného prostredia zároveň pripravil aj nový všeobecný predpis - Prevádzkový poriadok verejných ihrísk, ktorého schvaľovanie je v kompetencii primátora mesta v súlade s §13 ods. 4 písm. e) zákona o obecnom zriadení.

1.3. Dopad na rozpočet a obyvateľov mesta :

Bez priameho dopadu na rozpočet mesta a obyvateľov mesta

1.4. Iné náležitosti, ako napr. alternatívy a varianty riešenia:

Alternatívne riešenie n e n a v r h u j e m e.

Zdroje informácií:

Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

1.5. Stanovisko právneho oddelenia k súladu návrhu všeobecne záväzného nariadenia s právnym poriadkom Slovenskej republiky:

Predložený návrh zrušenia nariadenia je v súlade s právnym poriadkom Slovenskej republiky.

1.6. Analýza súčasného stavu a zmien prijatých v návrhu všeobecne záväzného nariadenia:

Pozri Dôvodová správa

Zhrnutie a návrh uznesenia

II. Návrh uznesenia

2.1. Návrh uznesenia predkladateľa:

Mestské zastupiteľstvo v Malackách

1) berie na vedomie

dôvodovú správu k návrhu Všeobecne záväzného nariadenia mesta Malacky, ktorým sa zrušuje Všeobecne záväzné nariadenie mesta Malacky č. 11/2011 o prevádzkovom poriadku na verejných ihriskách na území mesta Malacky (materiál Z9/2021),

2) schvaľuje

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Malacky, ktorým sa zrušuje Všeobecne záväzné nariadenie mesta Malacky č. 11/2011 o prevádzkovom poriadku na verejných ihriskách na území mesta Malacky.

2.2. Návrh uznesení komisií MsZ: